



## Tjänsteskrivelse

### Datum

2025-07-31

### Vår referens

Caroline Möncke Almberg

Stadsjurist

caroline.monckealmberg@malmo.se

## Remiss Justitiedepartementet - Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46) STK-2025-759

### Sammanfattning

Malmö stad har av Justitiedepartementet beretts möjlighet att yttra sig över betänkandet Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46). Utredningen föreslår lagändringar som syftar till att motverka brott och ordningsstörningar vid publika idrottsarrangemang. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Justitiedepartementet.

### Beslutsunderlag

- Remiss Justitiedepartementet - Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46)
- Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46)
- Remissvar Fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 250619 § 93
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250811 Remiss Justitiedepartementet - Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46)
- Förslag till yttrande KSAU 250811 Remiss Justitiedepartementet Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46)

### Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-08-11

Kommunstyrelsen 2025-08-20



## Beslutet skickas till

Justitiedepartementet  
Fritidsnämnden  
Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Malmö stad har av Justitiedepartementet getts möjlighet att lämna synpunkter på betänkandet Tryggare idrottsarrangemang (SOU 2025:46).

Ärendet har beretts genom att det har skickats på till fritidsnämnden för yttrande. Nämndens yttrande återges i sin helhet nedan.

## Utredningens uppdrag

Utredningen har fått i uppdrag (dir. 2023:165) att överväga och föreslå åtgärder som syftar till att motverka brott och ordningsstörningar vid idrottsarrangemang.

Utredningen innehåller förslag på författningsändringar inom tre olika områden. Det första rör ändringar i 5 kap. ordningslagen, det andra rör ändringar i lagen om tillträdesförbud vid idrottsarrangemang och det tredje avser ett förslag till en ny lag om idrottsorganisationers behandling av personuppgifter för att främja ordning och säkerhet vid idrottsarrangemang. Det övergripande syftet med förslagen är att motverka brott och ordningsstörningar vid idrottsarrangemang som lockar publik.

## Utredningens förslag

När det gäller ändringarna i 5 kap. ordningslagen är det fråga om straffskärpningar avseende brott mot reglerna om innehav och användande av pyroteknik vid idrottsarrangemang. Utredning lämnar också förslag om att kriminalisera vissa osjälvständiga brott mot förbuden i 5 kap. ordningslagen. När det gäller tillträdesförbudslagstiftningen lämnas förslag som innebär att förutsättningarna för att kunna meddela tillträdesförbud ändras. Det är dels fråga om att fler omständigheter kan grunda ett tillträdesförbud, dels är det fråga om att åstadkomma en förenklad prövningsprocess för sådana beslut. Vad gäller det sistnämnda föreslås den nuvarande hjälpregeln i 2 § tillträdesförbudslagen ersättas med en presumtionsregel innebärande att om en person begått ett arrangemangsanknutet brott ska hen meddelas kontaktförbud, om inte särskilda skäl talar emot det. Dessutom lämnas förslag som syftar till att åstadkomma generellt längre förbudstider än i dag.

Slutligen, vad gäller förslaget till lag om idrottsorganisationers behandling av personuppgifter för att främja ordning och säkerhet, är det övergripande syftet med lagen att möjliggöra för idrottsorganisationer att behandla personuppgifter på ett ändamålsenligt sätt för att främja ordning och säkerhet vid idrottsarrangemang, men också för att skydda fysiska personer mot att deras integritet kränks vid sådan behandling. Tanken är att idrottsorganisationer, dvs. idrottsföreningar och förbund,



genom lagen ska ges rättsliga förutsättningar för att i större utsträckning än i dag kunna behandla personuppgifter för att förebygga, förhindra eller upptäcka brott eller överträdelser av de ordningsregler som gäller vid ett idrottsarrangemang. Detta bl.a. genom att tydliga ändamål uppställs för sådan personuppgiftsbehandling och att en bestämmelse som bryter tystnadsplikten i 22 § kamerabevakningslagen införs.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2026.

#### **10.4 Konsekvenser för den personliga integriteten**

Utredningen bedömer att förslaget om en ny lag om idrottsorganisationers behandling av personuppgifter innebär viss ökad risk för den personliga integriteten i form av utökad personuppgiftsbehandling. Dessa risker begränsas genom de i lagen föreslagna skyddsbestämmelserna. Förslaget innebär också ett förstärkt integritetsskydd i det avseendet att det förväntas leda till minskad brottslighet. Detsamma gäller förslagen till ändringar i tillträdesförbudslagen och 5 kap. ordningslagen.

Utifrån dessa aspekter är utredningens sammanvägda bedömning att de utökade möjligheterna till personuppgiftsbehandling som förslaget medför är förenliga med de krav på proportionalitet och nödvändighet som följer av EU-stadgan och EU:s dataskyddsförordning.

Förslaget bedöms inte få några konsekvenser för det kommunala självstyret.

#### **Fritidsnämndens synpunkter**

Fritidsnämnden är i grunden positiv till de förslag som framgår av betänkandet men har vissa synpunkter. Ordningsstörningar i samband med idrottsarrangemang är ett betydande problem, vad avser elitherrfotbollen. Det är positivt med lagskärpningar, som är proportionerliga och som har en förankring inom idrottsrörelsen. Även de arrangerande klubbarna behöver ta sitt ansvar i att stävja ordningsstörningar.

Fritidsnämnden ("nämnden") är i grunden positivt inställd till de förslag som framgår av betänkandet "Tryggare idrottsarrangemang" (SOU 2025:46). Nämndens uppfattning är att Malmö stad bör ställa sig i huvudsak positiv i sitt samlade remissvar. Nämnden avser däremot adressera vissa synpunkter på betänkandet, enligt nedan.

Malmö stad – framför allt genom fritidsnämnden - är på olika sätt en aktör när det kommer till idrottsarrangemang av olika storlek. Staden tillhandahåller anläggningar där idrottsarrangemang utövas och är en samarbetspartner med aktuella arrangörer, däribland genom tillskjutande av resurser. På många håll i landet är kommunerna ägare till de arenor där idrottsarrangemang utövas. Kommunerna har således också ett ansvar såsom fastighetsägare att bidra till trygga idrottsarrangemang, däribland med kravställande på de klubbar som arrangerar matcher eller tävlingar.



Nämnden har ett uppdrag att ge en meningsfull fritid åt alla Malmöbor. Inom uppdraget finns att bidra till Malmö som en levande idrotts- och evenemangsstad. Nämnden konstaterar utifrån såväl tidigare erfarenheter, som genom vad som framkommer i det nu aktuella betänkandet, att problemet med ordningsstörningar inom elitherrfotbollen är omfattande. Ordningsstörningarna påverkar allmänhetens trygghet i samband med evenemang vilket nämnden ser som ett stort bekymmer. Idrottsarrangemang ska vara välkomnande och trygga för såväl besökare som för de som arbetar med arrangemangen.

Nämnden anser att det är positivt att utredaren i betänkandet föreslår en skärpt lagstiftning, som fokuserar på att skapa bättre verktyg att lagföra de som faktiskt begår aktuella ordningsstörningar. De straffskärpningar som beskrivs i betänkandet bedömer nämnden är proportionerliga. Nämnden hade däremot inte varit negativt inställd till ifall utredaren föreslagit ytterligare straffskärpningar i vissa delar, vad gäller bl.a. ännu längre tillträdesförbud vid allvarliga ordningsstörningar.

Nämnden bedömer att utredaren gjort ett gediget utredningsarbete. Nämnden vill framhålla vikten av att de förslag på lagändringar som föreslås har en förankring och acceptans även inom idrottsrörelsen, vilket är det som skapar legitimitet för regelverket. Vikten av legitimitet lyfts även fram av utredaren i betänkandet. Ny lagstiftning bör rikta in sig på att motverka ordningsstörningar och på de personer som begår brott, utan att för den delen vara hämmande för en god supporterkultur. Nämndens uppfattning är att det krävs ett fungerande samarbete mellan idrottsrörelsen och de rättsvårdande myndigheterna för att verkligen komma till bukt med problemen.

Det är nämndens uppfattning att det inom delar av idrottsrörelsen finns en annan attityd till exempelvis olaglig pyroteknik än den som finns hos den breda allmänheten. I vissa kretsar uppfattas olaglig pyroteknik inte som något särskilt allvarligt utan tvärt om kan det anses positivt som en del av supporterkulturen. Nämnden anser att idrottsrörelsen måste ta sitt ansvar i dessa delar. Idrottsarrangemang får inte bli en frizon där andra regler i praktiken gäller än för resten av samhället. Utredaren rekommenderar i betänkandet att idrottsförbund, vars arrangemang är drabbade av brott och ordningsstörningar, ska införa regler om att klubbarna själva ska stänga av sina supportrar. Nämnden delar denna uppfattning och anser att det vore positivt med fler och längre arrangörsavstängningar av dem som begår lagbrott eller på annat sätt agerar ordningsstörande i samband med idrottsarrangemang.

Nämnden hade gärna sett att ansvaret på de som arrangerar aktuella idrottsarrangemang tydliggjordes ytterligare. Arrangörer, inte minst inom elitherrfotbollen har möjlighet till betydande intäkter i samband med matcher. Det är rimligt att ett omfattande ansvar läggs på arrangörerna att stävja ordningsstörningar, däribland förekomsten av



pyroteknik, genom exempelvis betydligt bättre visitationer. Mängden olagliga föremål som kommer in på idrottsarenorna visar på hur bristande nuvarande visitationer många gånger är. Om en arrangör inte lever upp till de villkor som kan ställas på denna för att genomföra ett idrottsarrangemang bör det vidtas kännbara åtgärder mot arrangören.

Nämnden är vidare av uppfattningen att ett idrottsarrangemang där omfattande ordningsstörningar och/eller lagöverträdelser pågår, i form av exempelvis olaglig pyroteknik och maskeringar, inte ska få fortsätta pågå. Det finns många tråkiga exempel från elitherrfotbollen de senaste åren med matcher där ordningsstörningarna varit omfattande. Nämnden anser att dessa ordningsstörningar såväl oftare, som i ett tidigare skeende borde resultera i ett matchavbrott, och ifall problemen inte kan stävjas, att den offentliga tillställningen helt upplöses. En sådan ordning torde sätta exempel och lägga ett än större tryck på arrangerande klubbar att verkligen ta problemet på allvar.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret instämmer i de bedömningar som fritidsnämnden har redogjort för avseende behovet av att stävja ordningsstörningarna och delar uppfattningen att arrangören i högre utsträckning bör ta ansvar för säkerhet och trygghet i samband med idrottsarrangemang.

Slutligen anser Stadskontoret i likhet med utredaren att den personuppgiftsbehandling som lagändringarna kommer att medföra får anses proportionerliga och nödvändiga med hänsyn till syftet att motverka ordningsstörningar vid publika arrangemang.

Stadskontoret föreslår att kommunstyrelsen godkänner förslaget att anta fritidsnämndens yttrande, med det korta tillägget om personuppgiftsbehandlingen, och skickar yttrandet till Justitiedepartementet.

### **Ansvariga**

Martin Ljungberg Nämndsekreterare  
Jonas Rosenkvist Avdelningschef  
Andreas Norbrant Stadsdirektör